

**ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА**  
о состоянии законности и  
правопорядка, в том числе по  
предупреждению коррупции, в  
Столбцовском районе в первом  
полугодии 2021 года

Уважаемый Денис Сергеевич!

В первом полугодии 2021 года прокуратурой Столбцовского района во взаимодействии с местными исполнительными и распорядительными, правоохранительными и иными государственными органами принимались меры по укреплению законности и правопорядка на территории района. Проведенные мероприятия способствовали некоторым позитивным изменениям в структуре и динамике преступности. Вместе тем, по итогам первого полугодия имеется ряд негативных тенденций.

За первое полугодие 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года на территории района увеличилось общее количество зарегистрированных преступлений (с 224 до 228, или на 1,8%). Уровень преступности на 10 тысяч населения также увеличился на 1,6 и составил 59,0 (57,4) преступлений.

Увеличилось количество преступлений, относящихся к категории особо тяжких – с 1 до 4, а также количество преступлений, относящихся к категории тяжких – с 4 до 10.

На территории Столбцовского района отмечается рост убийств с 0 до 2, а также фактов причинения тяжких телесных повреждений с 1 до 3. Результаты проведенной прокуратурой района в июне текущего года проверки показали, что наряду с ведением гражданами, совершившими указанные преступления, асоциального образа жизни, в отдельных случаях условиями их совершения являются недостатки проводимой заинтересованными субъектами профилактической работы (в частности, ненадлежащий контроль за лицами, состоящими на учете в РОВД, и неукомплектованность отдельных административных участков участковыми инспекторами, что приводит к ослабленному контролю за состоянием правопорядка на соответствующей территории). По результатам указанной проверки прокуратурой района 17.06.2021 в адрес председателя Столбцовского райисполкома внесено представление, при рассмотрении которого 3 лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

По итогам первого полугодия 2021 года возросло количество зарегистрированных фактов мошенничества с 1 до 6, грабежей с 6 до 8 и преступлений в сфере высоких технологий с 18 до 30, при одновременном

снижении количества краж со 110 до 90. Из общего количества зарегистрированных краж 24 преступления совершено на территории г.Столбцы. Наибольшее количество хищений в сельской местности зарегистрировано на территориях Заямновского (17), Шашковского (12), Старосверженского (9), Миколаевщинского (8) и Новоколосовского (7) сельских Советов.

При этом произошло незначительное увеличение количества краж из жилищ граждан (с 47 до 51). В первом полугодии текущего года зарегистрировано 39 краж из квартир (2020 – 31) и 12 краж из дачных домов (2020 – 16). В связи с имеющимися недостатками проводимой в данном направлении профилактической работы прокуратурой района в текущем году в представлении об устранении нарушений законодательства о профилактике правонарушений от 31.03.2021 обращалось внимание на необходимость принятия на уровне сельских исполнительных комитетов дополнительных мер в части проведения разъяснительной работы с населением по вопросам обеспечения сохранности имущества, а также повышения качества анализа причин и условий совершения преступлений и правонарушений (в том числе хищений) на соответствующей территории.

В первом полугодии 2021 года возросло количество фактов хищения имущества граждан путем использования компьютерной техники (статья 212 УК) с 15 до 29, что свидетельствует о недостаточной проводимой разъяснительной работе с населением по предупреждению и предотвращению хищений денежных средств путем использования банковских карт, в том числе путем несанкционированного доступа к компьютерной информации.

За отчетный период также возросло количество зарегистрированных хулиганств с 9 до 10. Вместе с тем, общее количество преступлений, совершённых в общественных местах, уменьшилось с 31 до 27.

Количество преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере, возросло с 2 до 3. Одновременно увеличилось количество лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч.2 ст. 10.1 КоАП (нанесение побоев, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника, члена семьи или бывшего члена семьи) со 137 по 179.

За анализируемый период времени прокуратурой района в Столбцовский РОВД направлено 14 поручений о начале административного процесса по указанной статье Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, во исполнение которых 14 лиц привлечено к административной ответственности. Также

в первом полугодии прокуратурой района при отсутствии заявлений лиц, пострадавших от совершения преступлений в семейно-бытовой сфере, находящихся в зависимости от обвиняемых, возбуждено 2 уголовных дела анализируемой категории (по статьям 153 и 154 УК по фактам умышленного причинения легкого телесного повреждения и истязания соответственно).

Не теряет своей актуальности для Столбцовского района вопрос противодействия пьянству и алкоголизму. Отравление алкоголем и его суррогатами привело к смерти 7 (5 за первое полугодие 2020 года) человек.

В отчетном периоде отмечается увеличение количества преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, с 56 до 64. Наибольшее количество преступлений данной категории зарегистрировано на территории г.Столбцы (23), Николаевщинского (10), Заямновского (9), Старосверженского (7) сельских советов.

Одной из причин совершения преступлений указанной категории продолжает оставаться ненадлежащее исполнение субъектами профилактики района возложенных на них задач по социальной и трудовой реабилитации лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, и осуществлению мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений указанной категории. Выявленные прокуратурой района в ходе проведения в феврале текущего года проверки нарушения и недостатки при проведении профилактической работы в данном направлении отражены в представлениях, внесенных 08.02.2021 в адрес председателя Столбцовского райисполкома и 17.02.2021 в адрес начальника Столбцовского РОВД, при рассмотрении которых 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, 2 сотрудника Столбцовском РОВД депремированы. Также в ходе проведенной прокуратурой района в июне текущего года проверки выявлены нарушения и недостатки в части порядка взаимодействия УЗ «Столбцовская ЦРБ» и Столбцовского РОВД при осуществлении принудительного амбулаторного наблюдения и лечения лиц, к которым судом в соответствии со статьей 107 УК применены принудительные меры безопасности и лечения от алкоголизма.

В целях профилактики совершения преступлений и правонарушений в состоянии алкогольного опьянения прокуратурой района в первом полугодии 2021 года в суд направлено 2 заявления об ограничении в дееспособности граждан, ставящих семью в тяжелое материальное положение вследствие злоупотребления спиртными напитками.

За отчетный период на территории района значительно увеличилось

количество преступлений, совершенных лицами, имеющими судимость (с 54 за аналогичный период 2020 года до 105, или на 94,4 %). Наиболее сложными административными участками, на которых допущен рост количества таких преступлений, являются г.Столбцы, а также Миколаевщинский, Рубежевичский, Заямновский, Новосверженский, Шашковский, Старосверженский и Новоколосовский сельские советы.

подавляющую часть преступлений указанной категории составляют преступления против собственности – 75 (2020 – 22) и преступления против правосудия – 14 (2020 – 19).

В ходе проведенных прокуратурой района за истекший период 2021 года проверок исполнения требований законодательства, направленного на предупреждение противоправных деяний, совершаемых ранее судимыми лицами, установлено, что рост количества преступлений анализируемой категории обусловлен, в том числе, ненадлежащей профилактической работой, проводимой сельскими исполнительными комитетами и Столбцовским РОВД. Имеют место случаи, когда контроль со стороны субъектов профилактики за поведением граждан, ранее судимых и ведущих асоциальный образ жизни, фактически отсутствовал, что позволило последним совершать новые преступления.

На протяжении длительного времени в районе должным образом не решается проблема социального иждивенчества среди лиц, имеющих судимость, которая наряду с пьянством остается основной питательной средой рецидивной преступности. Вследствие незанятости общественно полезным трудом данные лица после освобождения из исправительных учреждений ведут асоциальный образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками, проживают за счет случайных заработков, что влечет совершение ими новых преступлений.

Как итог, из 105 преступлений анализируемой категории 84 совершены лицами, которые на момент совершения преступлений нигде не работали и не учились.

В ходе проведенной прокуратурой района в апреле текущего года проверки выявлены недостатки в работе Столбцовского райисполкома и Столбцовского РОВД в части социально-трудовой реадaptации лиц данной категории, возвратившихся на территорию района из исправительных учреждений. В частности, результаты проверки свидетельствуют об отсутствии системного подхода к обеспечению трудовой занятости таких лиц, значительное число из которых после получения соответствующего направления в Столбцовском РОВД не являются за содействием в трудоустройстве. После неявки таких граждан в управление по труду, занятости и социальной защите райисполкома в последующем меры, направленные на их трудоустройство, ни

Столбцовским РОВД, ни управлением по труду, занятости и социальной защите не принимаются.

За первое полугодие 2021 года на территории Столбцовского района увеличилось количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст.328 УК (незаконный оборот наркотических средств) с 2 до 6. Увеличение количества зарегистрированных преступлений указанной категории связано, в первую очередь, с активизацией работы по их выявлению со стороны Столбцовского РОВД.

Прокуратурой района проведен анализ состояния законности при исполнении законодательства, направленного на борьбу с коррупцией на территории Столбцовского района, и работы правоохранительных органов по выявлению преступлений коррупционной направленности и иных коррупционных проявлений в первом полугодии 2021 года.

На территории Столбцовского района в первом полугодии текущего года выявлено 2 преступления коррупционной направленности (из них 1 – по ч.1 ст.210 УК, 1 – по ч.1 ст. 431 УК).

В ходе осуществления надзора за соблюдением требований антикоррупционного законодательства в первом полугодии 2021 года прокуратурой района проведено 3 проверки, внесено 1 представление, вынесено 1 предписание и 1 постановление, объявлено 1 официальное предупреждение. Во исполнение указанных актов надзора 6 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 1 – к материальной.

В частности, нарушения требований антикоррупционного законодательства выявлены в деятельности РУП «Столбцовское ОКС». Результаты проведенной в марте текущего года проверки свидетельствуют об имеющихся упущениях в деятельности комиссии по противодействию коррупции, отсутствии надлежащего планирования работы, осуществления контроля и принципиального подхода к исполнению законодательства, направленного на предупреждение коррупции. Выявлены также нарушения законодательства при оформлении и отобрании у государственных должностных лиц РУП «Столбцовское ОКС» обязательств о соблюдении ограничений, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 15.07.2015 №305-3 «О борьбе с коррупцией».

По результатам проведенной проверки 14.03.2021 в адрес руководителя РУП «Столбцовское ОКС» вынесено предписание об устранении нарушений антикоррупционного законодательства, 24.03.2021 внесено представление, по результатам рассмотрения которых 5 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Анализ сведений о состоянии криминогенной обстановки в подростковой среде по итогам 1-го полугодия 2021 года в сравнении с

аналогичным периодом прошлого года свидетельствует об увеличении количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, с 5 до 6 (или на 20%).

В совершении указанных 6 преступлений приняли участие 7 несовершеннолетних, из которых 1 несовершеннолетний на момент совершения преступления являлся обучающимся учреждения общего среднего образования Столбцовского района, 1 – обучающимся учреждения общего среднего образования другого района, 3 – обучающимися учреждений среднего специального образования других районов, 1 на момент совершения преступления не работал и не учился, 1 – находилась в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Из совершивших указанные преступления подростков 2 (3) на момент совершения преступления состояли на учете в ИДН Столбцовского РОВД. В состоянии алкогольного опьянения совершено 1 (5) преступление анализируемой категории, 1(4) преступление совершено несовершеннолетними в группе лиц. Указанное преступление совершено несовершеннолетними Нестеровичем Д.С. и Ляхом С.М., которые в период времени с 17.00 часов 30.01.2021 по 06.30 часов 31.01.2021, находясь в помещении женского туалета, расположенного в здании железнодорожной станции «Столбцы», повредили дверное полотно трех дверей и наличник одной двери в кабинке туалета. Приговором суда Дзержинского района от 15.05.2021 Нестерович Д.С. и Лях С.М. осуждены к наказанию в виде лишения свободы сроком на 2 года 6 месяцев каждому. На основании статьи 78 Уголовного кодекса судом применена отсрочка исполнения наказания сроком на 1 год.

За первое полугодие 2021 года выявлено 21 правонарушение, совершенное несовершеннолетними (2020 год – 10), из которых 5 квалифицированы по ст.19.3 КоАП (2), 4 – по ст.19.1 КоАП (3), 1 – по ч.1 ст.18.23 КоАП (0), 2 – по ч.5 ст.18.3 КоАП (2020 – 0), 4 – по ст.11.1 КоАП (4), 1 – по ст.10.2 КоАП, 2 – по ч.1 ст.10.1 КоАП, 1 – по ст.11.3 КоАП, 1 – по ст.24.3 КоАП.

Прокуратурой Столбцовского района проведено 5 проверок исполнения законодательства о несовершеннолетних и молодежи, по результатам которых внесено 5 представлений, вынесено 3 предписания, по требованию прокурора 4 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, к 3 лицам применены меры материального характера.

Одними из причин совершения подростками противоправных деяний являются их личная недисциплинированность, нежелание вести правопослушный образ жизни и отсутствие контроля за их местонахождением и времяпровождением со стороны законных

представителей. Вместе с тем, в ходе проведенных прокуратурой района в текущем году проверок исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлено, что в отдельных случаях причинами совершения преступлений и правонарушений являются ненадлежащее проведение профилактической работы со стороны заинтересованных субъектов и отсутствие надлежащего взаимодействия между последними. Также причиной противоправного поведения несовершеннолетних в отдельных случаях является семейное неблагополучие, в связи с чем особое значение приобретает его раннее выявление и профилактика.

Актуальным в районе остается вопрос смерти граждан от внешних причин в определенных сферах жизнедеятельности.

За первое полугодие 2021 года на территории Столбцовского района зарегистрировано 30 пожаров (2020 год – 33), в результате которых погибло 2 (4) лица.

Причинами гибели 2 лиц на пожарах (Карсеко В.В., Стехнович Н.Н.) явились неосторожное обращения с огнем и курение в помещении в состоянии алкогольного опьянения.

В отчетном периоде отмечается снижение количества несчастных случаев на производстве, связанных со смертельным исходом, с 1 до 0 при одновременном снижении общего количества несчастных случаев на производстве с 9 до 4.

Анализ причин и условий, способствующих возникновению несчастных случаев на производстве, свидетельствует о том, что большинство из них произошло как по причинам ненадлежащего выполнения ответственными лицами обязанностей по обеспечению безопасных условий труда, выразившихся в неосуществлении контроля за соблюдением подчиненными работниками элементарных требований по охране труда, трудовой и производственной дисциплины, так и по причине нарушения непосредственно потерпевшими требований законодательства в области охраны труда.

В целях профилактики производственного травматизма прокуратурой района в анализируемом периоде проведено 5 проверок соблюдения требований законодательства об охране труда в ОАО «Шашки», ОАО «Столбцовский райагросервис», ОАО «Родина Я.Коласа», ОАО «Великий Двор» и ОАО «Жатерево», в ходе которых в деятельности указанных сельскохозяйственных организаций выявлены неединичные факты нарушений правил охраны труда. Также проведена проверка исполнения управлением сельского хозяйства и продовольствия, управлением по труду, занятости и социальной защите Столбцовского райисполкома контрольных функций за соблюдением законодательства,

направленного на охрану труда и профилактику несчастных случаев на производстве. По результатам указанных проверок внесено 6 представлений (5 – в адрес руководителей вышеназванных организаций, 1 – в адрес руководства Столбцовского райисполкома).

В первом полугодии 2021 года зарегистрировано 2 факта гибели граждан в результате утоплений (2020 – 0).

В целях предупреждения случаев гибели граждан на воде прокуратурой Столбцовского района в мае 2021 года проведена проверка исполнения Столбцовским райисполкомом, организациями, которым в установленном порядке предоставлено право пользования водными объектами, районным подразделением ОСВОД законодательства о профилактике гибели людей на воде. По результатам проверки 05.05.2021 в адрес руководителей РУП «Столбцовское ОКС» и ОАО «Вишневецкий-агро» вынесены предписания об устранении нарушений законодательства в сфере обеспечения охраны жизни и здоровья людей на водах, 07.05.2021 в адрес заместителя председателя Столбцовского направлена информационная записка о принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности жизни и здоровья граждан на водах.

Прокуратурой Столбцовского района в июне 2021 года также проведена проверка исполнения Столбцовским райисполкомом, ГУ «Столбцовский психоневрологический дом-интернат» и иными организациями и предприятиями района законодательства о профилактике и предупреждении гибели граждан на воде. По результатам проверки 24.06.2021 в адрес заместителя председателя Столбцовского райисполкома внесено представление, при рассмотрении которого 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В отчетном периоде 2021 года фактов гибели граждан на объектах железнодорожного транспорта не зарегистрировано (2020 год – 1).

Проведенными в 2021 году прокурорскими проверками соблюдения требований Директивы Президента Республики Беларусь от 14.06.2007 №3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства» в деятельности организаций АПК района выявлены многочисленные факты бесхозяйственности, непринятия мер по надлежащему хранению и использованию государственного имущества.

Установлено, что работа, направленная на снижение количества фактов непроизводительного выбытия сельскохозяйственных животных, обеспечение выращивания последних в соответствующих условиях, недопущение фактов искажения статистической отчетности о движении крупного рогатого скота на животноводческих объектах хозяйств, проводилась на недостаточном уровне как со стороны управления



сельского хозяйства и продовольствия Столбцовского райисполкома, ГУ «Столбцовская районная ветеринарная станция», так и со стороны руководства организаций АПК района и не носила системный характер.

Субъектами хозяйствования АПК района неудовлетворительно проводится работа по возмещению ущерба, причиненного непродуцительным выбытием животных. Причиненный вред взыскивается с виновных лиц не во всех случаях и, как правило, лишь по требованию прокуратуры Столбцовского района.

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законодательства о распоряжении и охране собственности в организациях АПК района в первом полугодии 2021 года проведено 4 проверки, внесено 1 представление, вынесено 14 предписаний, во исполнение которых 65 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 4 лица привлечены к административной ответственности. По требованию прокурора по фактам непродуцительного выбытия молодняка крупного рогатого скота 290 лиц привлечено к материальной ответственности на общую сумму 14 763 рублей.

По итогам первого полугодия 2021 года зарегистрировано 610 фактов непродуцительного выбытия крупного рогатого скота на животноводческих объектах сельскохозяйственных организаций района, что на 56 фактов меньше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года. В отдельных организациях аграрной отрасли уровень падежа скота продолжает оставаться высоким. Так, в ОАО «Рубежевичи» пало 91 (93) головы скота, в ОАО «Деревное» – 81(80), в ОАО «Агронеманский» – 71 (61), в ОАО «Вишневецкий-агро» – 60 (58), в СХФ «Аталезь-агро» ОАО «Столбцовский райагросервис» – 50 (44).

Прокуратурой района в первом полугодии 2021 года нарушения ветеринарно-санитарных правил, в том числе нарушения порядка содержания содержания крупного рогатого скота, выявлялись в ОАО «Агронеманский», ОАО «Каганец», ОАО «Жатерево», ОАО «Столбцовский райагросервис», ОАО «Рочевичи», ОАО «Родина Дзержинского», ОАО «Шашки», ОАО «Деревное», ОАО «Рубежевичи», ЧДСУП «Профи-агроцентр» и ОАО «Родина Я.Коласа».

В ходе анализа количества обоснованных обращений граждан установлено, что в первом полугодии 2021 года отмечается снижение количества поступивших в прокуратуру района обращений физических лиц с 76 до 48, из которых 26 (22) разрешено, что составляет 34,2% (45,8%) от общего количества поступивших обращений. Из общего числа разрешенных обращений полностью удовлетворено 4 (4) обращения, удельный вес от числа разрешенных составил 15,4% (18,2%).

В ходе осуществления надзора за исполнением требований Директивы Президента Республики Беларусь от 27.12.2006 №2 «О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата» и законодательства об обращениях граждан и юридических лиц в 2020 году прокуратурой района проведена 1 проверка исполнения указанного законодательства в Столбцовском райисполкоме, сельисполкомах, по результатам которой, а также по итогам надзорной деятельности в данном направлении внесено 2 представления. По требованию прокурора 3 лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, анализ состояния законности и правопорядка в Столбцовском районе свидетельствует о наличии некоторых негативных тенденций, требующих устранения путем принятия конкретных организационно-практических мер как со стороны правоохранительных и иных государственных органов, так и местных органов власти и управления.

На основании изложенного, руководствуясь ст.12 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» предлагаю:

1. Рассмотреть данную информационную записку, выработать и принять дополнительные меры, направленные на улучшение работы местных исполнительных и распорядительных органов по профилактике преступлений и иных правонарушений, повышению эффективности борьбы с коррупцией, противодействию пьянству и алкоголизму и рецидивной преступности.

2. В целях повышения эффективности работы местных исполнительных и распорядительных органов по профилактике правонарушений и безопасности жизнедеятельности населения обеспечить эффективное выполнение всеми заинтересованными субъектами профилактики мероприятий районного Комплексного плана по профилактике правонарушений на 2021 год, учитывать негативные тенденции в состоянии и динамике преступности и своевременно вносить в него изменения.

3. Принять действенные меры по исполнению поручений Президента Республики Беларусь в части пресечения фактов бесхозяйственности, нерационального использования материальных и финансовых ресурсов, обеспечения трудовой дисциплины и безопасных условий труда в организациях и предприятиях района, в том числе в организациях АПК района в период проведения уборочных и кормозаготовительных работ в 2021 году.

4. В целях обеспечения поголовья крупного рогатого скота полноценными и качественными кормами под полную потребность обеспечить заготовку организациями АПК района травяных кормов в

строгом соответствии с Организационно-технологическими требованиями.

5. Принять меры по формированию надлежащего уровня и качества информационно-аналитического обеспечения, контроля, координации и планирования работы государственных органов и организаций района по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

6. Обеспечить полное, всестороннее и объективное рассмотрение в установленные законодательством сроки обращений граждан и юридических лиц, поступающих в Столбцовский райисполком, сельисполкомы, предприятия, учреждения и организации района, проведение надлежащих проверок доводов заявителей, изложенных в обращениях, а также своевременное реагирование на факты нарушений требований законодательства, прав, свобод и (или) законных интересов заявителей.

По актуальным проблемам и нарушениям законодательства, вызвавшим обоснованные жалобы граждан и юридических лиц, проводить встречи с населением для обеспечения комплексного решения проблем и качественного решения вопросов, волнующих граждан.

7. Активизировать работу Столбцовского РОВД по предупреждению и пресечению правонарушений по ст.19.1, 19.3 КоАП на объектах железнодорожного транспорта, а также по ч.2 ст. 10.1 КоАП в части профилактики правонарушений, совершаемых членами семьи по отношению к другим членам семьи.

8. В целях принятия мер по устранению и недопущению нарушений законодательства в деятельности органов государственного управления, субъектов хозяйствования и других должностных лиц довести данную информацию до сельисполкомов, заинтересованных служб и Советов общественных пунктов охраны правопорядка.

О результатах рассмотрения настоящей информации прошу письменно информировать прокуратуру Столбцовского района.

И.о. прокурора Столбцовского района

советник юстиции

Л.В.Медведь